INFORME DE GESTIÓN
SECCIÓN QUINTA - CONSEJO DE ESTADO
2022

CONSEJO DE ESTADO
JUSTICIA · GUÍA · CONTROL

Sección Quinta en
LENGUAJE claro
¡para entendernos mejor!

MGIP

1 NUESTRA SALA

Pedro Pablo Vanegas Gil

Presidente Sección Quinta 2022 e integrante de las Comisiones: Normativa y de Género y no discriminación.

Carlos Enrique Moreno Rubio

Presidente del Consejo de Estado 2022 e integrante de cada una de las Comisiones de trabajo de la Sala Plena.

Rocío Araújo Oñate

Magistrada y coordinadora de la Comisión de Relatoría.

Luis Alberto Álvarez Parra

Magistrado e integrante de las Comisiones: Normativa y de Género y no discriminación.

2 GESTIÓN JUDICIAL EN CIFRAS

Cifras de los asuntos electorales

Ingresos 2022

327 Electorales de única instancia

95 Electorales de segunda instancia

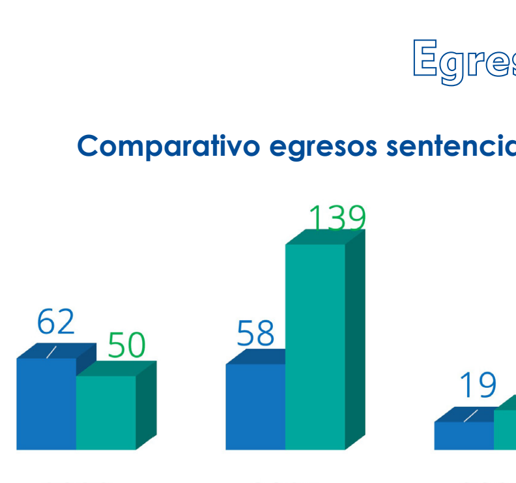
Egresos 2022

199 Electorales de única instancia

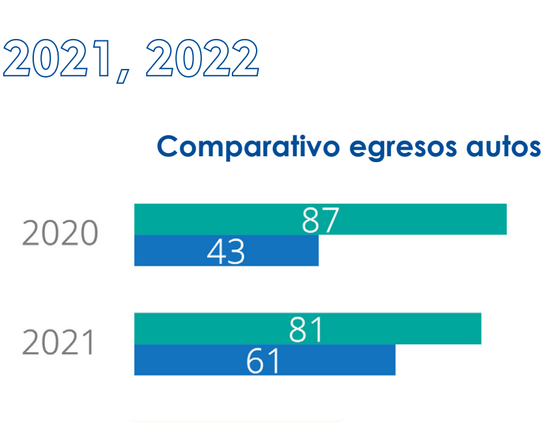
88 Electorales de segunda instancia

Egresos 2020, 2021, 2022

Comparativo egresos sentencias



Comparativo egresos autos



Demandas contra elección de Congreso, presidente y vicepresidenta de la República 2022 - 2026

*Se incluye dos demandas presentadas contra la Circunscripción Especial Indígena.

192 Congreso de la República (50* Senado y 142 Cámara)

8 Presidente de la República

6 Vicepresidenta de la República

Demandas por causales objetivas contra el Congreso de la República 2022 - 2026

*Puede ocurrir que una misma mesa de votación se cuestione en varias demandas, situación que será materia de estudio luego de que se acumulen los procesos electorales al momento de fijar el litigio

5 DEMANDAS POR CAUSALES OBJETIVAS CONTRA EL SENADO
19.086*
Promedio de mesas de votación demandadas

15 DEMANDAS POR CAUSALES OBJETIVAS CONTRA LA CÁMARA
621*
Promedio de mesas de votación demandadas

Principales causales objetivas y subjetivas demandadas para el Congreso de la República 2022-2026

Causales subjetivas más demandadas

- Doble militancia. (36 %)
- Carecer de calidades y requisitos para ejercer el cargo. (22 %)
- Intervenir en gestión de negocios ante entidades públicas, o celebrar contratos, o haber sido representante legal de entidades que administre tributos o contribuciones parafiscales. (19 %)
- Otras causales: ejercicio de autoridad, inhabilidad por parentesco o afinidad con funcionario que ejerce autoridad, doble nacionalidad, inscripciones de candidatos con parentesco o afinidad y coincidencia periodos. (23%)

Causales objetivas más demandadas

- i) infracción de las normas en que deberían fundarse, ii) sin competencia, iii) expedición irregular, iv) desconocimiento del derecho de audiencia y defensa, v) falsa motivación, vi) desviación de poder. (57 %)
- Los documentos electorales contengan datos contrarios a la verdad o hayan sido alterados con el propósito de modificar los resultados electorales. (30 %)
- Los votos emitidos en la respectiva elección se computen con violación del sistema constitucional o legalmente establecido para la distribución de curules o cargos por proveer. (5 %)
- Otras causales: destrucción, violencia o sabotaje contra documento o material electoral, violencia contra autoridades electorales o electores, acto electoral afecta gravemente orden público, político, económico, social o ecológico. (8 %)

Principales causales demandadas en otros procesos electorales 2022

- Infracción de las normas en que deberían fundarse. (32 %)
- Expedición irregular. (28 %)
- Carecer de calidades y requisitos para ejercer el cargo. (21 %)
- Otras causales: (19 %)

Demandas circunscripciones Territoriales 2022 - 2026

101

» Se demandaron 27 de las 33 circunscripciones territoriales (departamentos de Colombia más Bogotá D.C.).

Demandas contra CITREP 2022 - 2026

20

*Se demandaron 10 de las 16 Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz.

Demandas contra curules Afrodescendientes 2022 - 2026

21

Cifras de los asuntos constitucionales

Ingresos 2022

870 Tutelas de primera instancia

449 Tutelas de segunda instancia

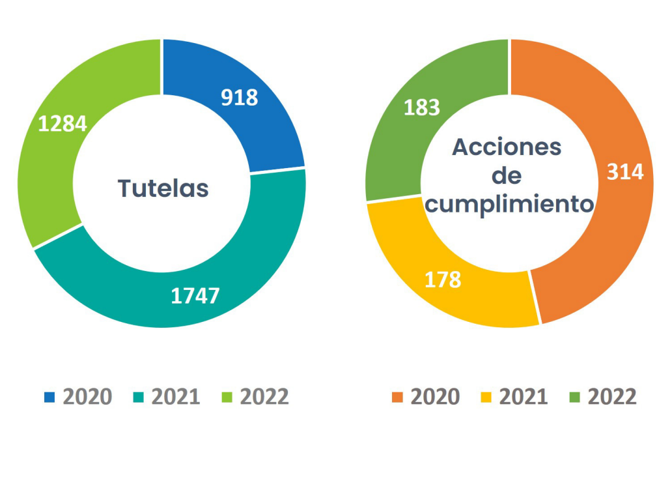
205 Acciones de cumplimiento

Egresos 2022

1284 Tutelas

183 Acciones de cumplimiento

Comparativo egresos



Temáticas de las tutelas tramitadas en 2022

61.9% TUTELAS CONTRA OTRAS AUTORIDADES
38.1% TUTELAS CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES

Principales derechos invocados en 2022

27.8% DEBIDO PROCESO
16.1% DERECHO DE PETICIÓN
5.7% IGUALDAD

3 NUESTROS CONJUECES

Álvaro Andrés Motta Navas

Rodrigo Noguera Calderón

Alejandro Venegas Franco

José Rodrigo Vargas del Campo

Pedro Luis Blanco Jiménez

Humberto Antonio Sierra Porto

Jesús Vall De Ruten Ruiz

Germán Lozano Villegas

3 Intervenciones en asuntos electorales

18 Intervenciones en asuntos constitucionales

4 SALAS EN CIFRAS

50 SALAS DE SECCIÓN

30 SALAS PLENA CE

26 SALAS DE GOBIERNO

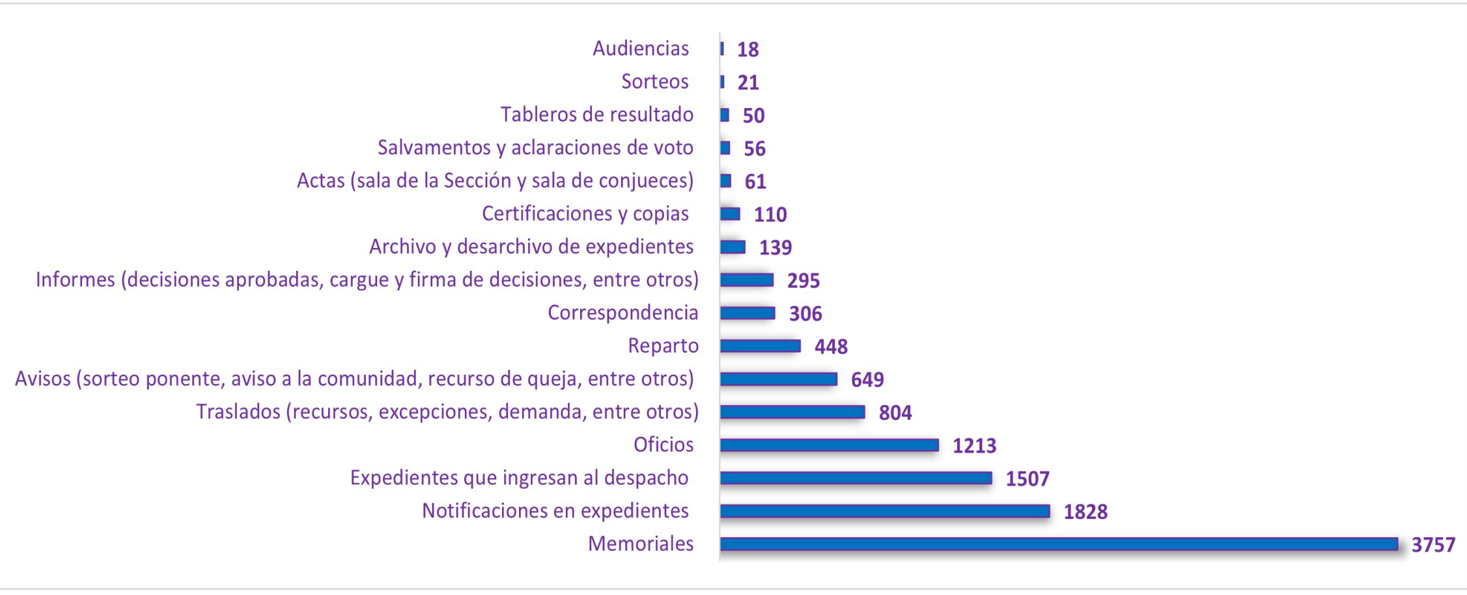
TOTAL DE DECISIONES DE LAS SALAS ESPECIALES DE DECISIÓN

DR. PEDRO PABLO VANEGAS GIL 99	DR. CARLOS ENRIQUE MORENO RUBIO 109
DRA. ROCIO ARAÚJO OÑATE 73	DR. LUIS ALBERTO ÁLVAREZ PARRA 137

5 GESTIÓN DE LOS EQUIPOS TRANSVERSALES

Secretaría de la Sección Quinta

Secretaría en cifras



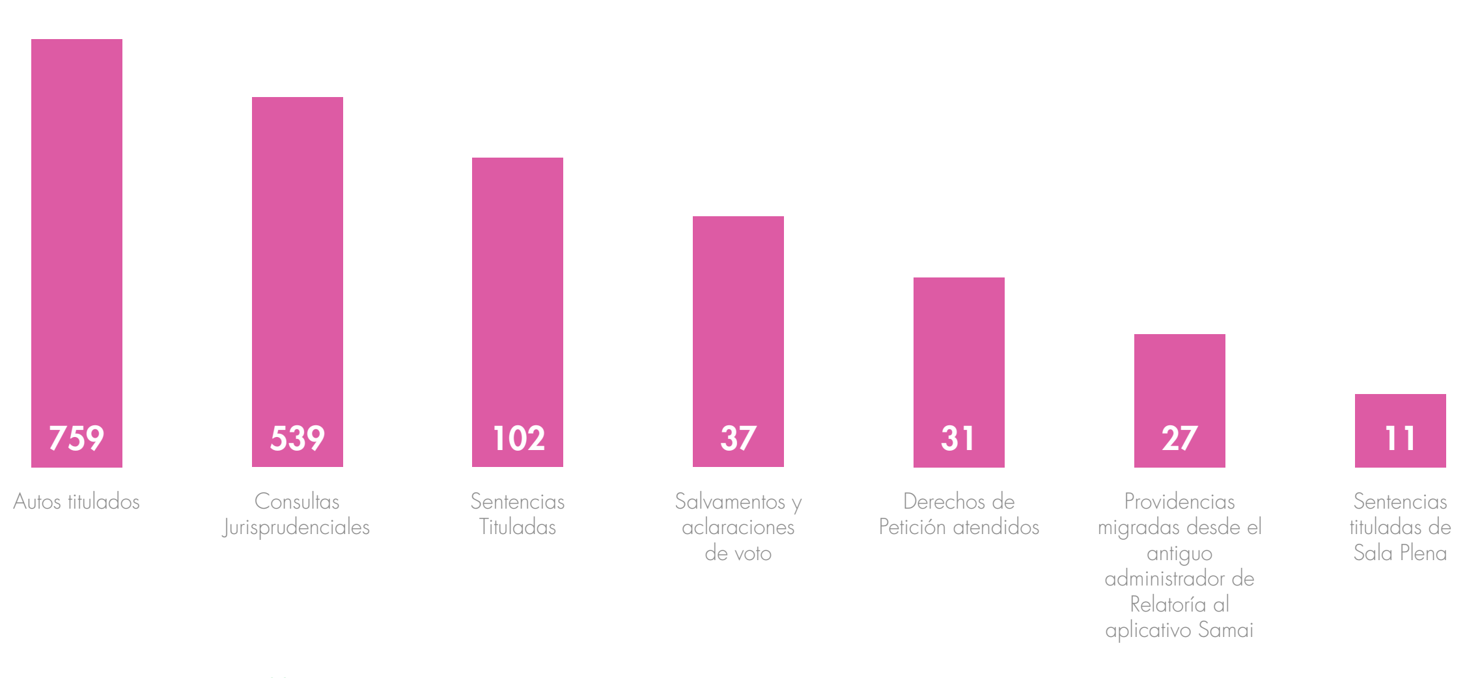
Audiencias	18
Sorteos	21
Tableros de resultado	50
Salvamentos y aclaraciones de voto	56
Actas (sala de la Sección y sala de conjueces)	61
Certificaciones y copias	110
Archivo y desarchivo de expedientes	139
Informes (decisiones aprobadas, cargue y firma de decisiones, entre otros)	295
Correspondencia	306
Reparto	448
Avisos (sorteo ponente, aviso a la comunidad, recurso de queja, entre otros)	649
Traslados (recursos, excepciones, demanda, entre otros)	804
Oficios	1213
Expedientes que ingresan al despacho	1507
Notificaciones en expedientes	1828
Memoriales	3757

Logros y avances más relevantes

- Se depuraron los documentos que reposaban en el archivo central de acuerdo con las tablas de valoración documental (TVD).
- Se avanzó en la implementación de la estrategia «servidor judicial espejo», lo que permite asegurar la continuidad de los trámites secretariales (ej. cuando se presentan ausencias de personal).
- El uso de herramientas virtuales contribuyó a la transparencia y eficacia de las labores de repartos, sorteos de magistrado ponente y de conjueces, y a la política de cero papel.

Relatoría de la Sección Quinta

Relatoría en cifras



Autos titulados	759
Consultas Jurisprudenciales	539
Sentencias Tituladas	102
Salvamentos y aclaraciones de voto	37
Derechos de Petición atendidos	31
Providencias migradas desde el antiguo administrador de Relatoría al aplicativo Samai	27
Sentencias tituladas de Sala Plena	11

Se elaboraron boletines jurisprudenciales de la Sección Quinta correspondientes a la vigencia 2022 y al periodo comprendido entre 1986 y 1988.

Logros y avances más relevantes

- Se participó en los observatorios de Pérdida de Investidura de Congresistas y de Recursos Extraordinarios de Revisión, que comprende providencias proferidas por las Salas Especiales de Decisión y/o la Sala Plena del Consejo de Estado, entre 2018 y 2022.
- Libro de asuntos electorales y constitucionales del año 2021. Comprende la totalidad de la jurisprudencia proferida por la Sala de la Sección Quinta en materia electoral durante el año 2020 y jurisprudencia seleccionada en acciones de tutela y de cumplimiento del mismo año.
- Se revisó y mejoró la titulación de 113 providencias proferidas por la Sección Quinta entre los años 1986 y 1988.

Equipo interdisciplinario – gestión judicial

Logros y avances más relevantes

- Se apoyó la elaboración de 823 proyectos constitucionales y de 30 electorales.
- Se diseñó una base de datos para optimizar la consulta de la información de las elecciones 2022 remitida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- Se configuró el servidor informático que permite la interoperabilidad entre el Consejo de Estado y la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- En colaboración con la Oficina de Sistemas se implementó el nuevo buscador de jurisprudencia y de titulación de providencias.

6 NUESTRA PRESIDENCIA: GESTIÓN Y LOGROS 2022

Participaciones del presidente de la Sección Quinta en eventos institucionales

- ✓ Conferencia «Los jueces, claveros y escrutadores: garantes del proceso democrático».
- ✓ Evento regional asiático - Red mundial de justicia electoral.
- ✓ Conferencia internacional «experiencias y retos del lenguaje jurídico claro para la consolidación de un Estado social de derecho eficiente y empático» y el lanzamiento del concurso «lenguaje claro de la Sección Quinta del Consejo de Estado 2022».
- ✓ Debate de la Comisión Primera Constitucional sobre proyectos de reforma constitucional acumulados.
- ✓ XXVIII Encuentro de la jurisdicción de lo contencioso administrativo.
- ✓ Sesión ordinaria de la Comisión de seguimiento a los delitos electorales.
- ✓ IV Jornadas Internacionales de la Función Consultiva.

Modelo de Gestión de Calidad

MGIP
MODELO DE GESTIÓN INTEGRAL POR PROCESOS

Plan de sostenibilidad y mejora del Modelo de Calidad 2022

5 Sesiones para formular planes estratégicos u operativos

4 Ejercicios pedagógicos de auditoría interna

9 Talleres de riesgos y controles

8 Talleres estratégicos DOFA

3 Auditorías para evaluar la efectividad de controles implementados en las Secciones Quinta, Primera y Cuarta

11 Sesiones para formulación y medición de indicadores

Logros y avances más relevantes

- ✓ Se apoyó la formulación del Plan Estratégico y de Gobierno del Consejo de Estado año 2022, con el aporte de empleados y usuarios en el que se definieron objetivos, políticas y estrategias institucionales.
- ✓ Se obtuvo de Icontec concepto favorable para la recertificación del Sistema de Gestión de Calidad (ISO 9001:2015) implementado en el Consejo de Estado; lo que reafirma el compromiso con el mejoramiento continuo del servicio público de justicia.
- ✓ Se lideraron las diferentes actividades para la construcción del Plan Estratégico de las Relatorías del Consejo de Estado 2023 – 2024.
- ✓ Se elaboró la propuesta metodológica del Modelo de Gestión de Proyectos Institucionales del Consejo de Estado.
- ✓ Se realizó estudio técnico para fortalecer los trámites de reparto, notificación, memoriales, conjueces y alistamiento de expedientes en la Secretaría de la Sección Segunda.
- ✓ Se realizó el estudio de cargas laborales en la Relatoría de la Sala de Consulta, Sala Plena y Salas Especiales de Decisión.
- ✓ Se coordinaron las diferentes jornadas de implementación de los 12 procedimientos constitucionales y de medios de control aprobados por la Alta Dirección del Modelo de Calidad.
- ✓ Participación en las mesas de diálogo constructivo para identificar las necesidades del Consejo de Estado como insumo para la construcción del Plan Sectorial de Desarrollo 2023-2026.
- ✓ En el marco de la política de Sección Quinta en lenguaje claro:
  - Se organizó la conferencia internacional «experiencias y retos del lenguaje jurídico claro para la consolidación de un Estado social de derecho eficiente y empático» y el lanzamiento del concurso «lenguaje claro de la Sección Quinta del Consejo de Estado 2022».
  - 6 decisiones en leguaje jurídico claro disponibles en formatos de radio sentencia, infografía y video.
  - 70 comunicados de prensa publicados en la página web de la corporación.